АДМИНИСТРАЦИЯ БЕСПЛЕМЯНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

УРЮПИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03 августа 2015 г. № 73

х. Бесплемяновский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бесплемяновского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Бесплемяновском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Бесплемяновского сельского поселения от 25.09.2006 года № 15/67 (в редакции решений от 20.03.2007 № 23/99, от 09.02.2009 г. № 47/222, № 17/66 от 15.12.2010 г., № 26/30 от 24.02.2010 г., № 40/152 от 14 03 2012 г (новая редакция4 от 21.11.2013 г. № 63/245; от 19.03.2015 г. № 10/60),

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Бесплемяновского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.
2. Предоставить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Бесплемяновского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» для ознакомления Совету депутатов Бесплемяновского сельского поселения.

3. Обнародовать решение Совета депутатов Бесплемяновского сельского поселения Урюпинского муниципального района «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бесплемяновского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в установленном порядке, посредством размещения на информационных стендах согласно Уставу Бесплемяновского сельского поселения и на официальном сайте Урюпинского муниципального района в разделе «Административное деление», в подразделе «Бесплемяновское сельское поселение».

Глава Бесплемяновского сельского поселения С.С.Дворянчикова

 УТВЕРЖДЕНО

 постановлением администрации

 Бесплемяновского сельского

поселения от 03 августа 2015 г. № 73

**Основные направления**

**налоговой и бюджетной политики**

**Бесплемяновского сельского поселения**

**на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бесплемяновского сельского поселения на 2016 год (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Бесплемяновского сельского поселения Урюпинского муниципального района Волгоградской области, утвержденным решением Совета депутатов Бесплемяновского сельского поселения от 25.09.2006 года № 15/67 (в редакции решений от 20.03.2007 № 23/99, от 09.02.2009 г. № 47/222, № 17/66 от 15.12.2010 г., №26/30 от 24.02.2010г., № 40/152 от 14 03 2012 г (новая редакция от 21.11.2013 г. № 63/245; от 19.03.2015 г. № 10/60) в целях составления проекта бюджета Бесплемяновского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Бесплемяновского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Бесплемяновского сельского поселения, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений налоговой и бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета, финансовых взаимоотношений бюджетов всех уровней, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений

 **1. Итоги реализации бюджетной политики**

 **Бесплемяновского сельского поселения**

**в 2014 году и первом полугодии 2015 года**

Проводимая бюджетная политика в целом соответствует целям экономического развития Бесплемяновского сельского поселения, повышения качества жизни и обеспечения безопасности его граждан.

Бюджет Бесплемяновского сельского поселения в 2014 году исполнен по доходам в сумме 3995,2 тыс. рублей, при утверждённых бюджетных назначениях 3991,9 руб., что составляет 100,1% к бюджетным назначениям. Расходы бюджета составили в сумме 2844,9 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях 3991,9 тыс. руб., что составляет 71,3%.

 Бюджет исполнен с профицитом бюджета в сумме 1150,3 тыс. рублей.

Доминирующими налогами в общем объеме поступивших доходов являются:

- налог на доходы физических лиц – 95,9 тыс. руб.;

- земельный налог – 422,9 тыс. руб.;

- доходы от уплаты акцизов – 875,2 тыс. руб.;

- налог на имущество физических лиц - 29,8 тыс. руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 74,2 тыс. руб.;

- госпошлина - 3,4 тыс. руб.;

Из бюджетов всех уровней получено безвозмездных поступлений всего 2435,7 тыс. руб. что составило 100% от плана.

 План по налогу на имущество физических лиц составил 36,0 тыс. руб., фактическое выполнение 29,7 тыс.руб. Поступления доходов по земельному налогу выполнено на 82,5%; доходы, получаемые в виде арендной платы на земельные участки – 7,8 тыс. руб. или 78%.

Исполнение бюджета Бесплемяновского сельского поселения по расходам составило 2844,9 тыс. руб., при утвержденных бюджетных назначениях 3991,9 руб., что составляет 71,3% и направлены на выполнение нижеследующих мероприятий:

- взнос в Ассоциацию муниципальных образований – 0,7 тыс. руб.;

- услуги связи – 34,0 тыс. руб.;

- покупка электроэнергии – 300,6 тыс. руб.;

- ремонт водопроводной сети замена насоса в скважине – 74,6 тыс. руб.;

- приобретение пожарного щита (2 шт.) – 15,0 тыс. руб.;

- засыпка улиц каменно-песчанной смесью – 35,0 тыс. руб.;

- приобретение материалов на уличное освещение – 13,2 тыс. руб.;

- замер сопротивления в здании администрации и СДК – 9,8 тыс. руб.;

- огнезащитная обработка зданий администрации и СДК – 13,0 тыс. руб.;

- оплата по трудовым соглашениям – 20,6 тыс. руб.;

- приобретение краски и материалов СДК – 14,3 тыс. руб.;

Приоритетными направлениями в работе администрации, осуществлявшей финансовые расходы в первом полугодии 2015 года, были:

- ремонтные работы на водопроводной сети в х. Бесплемяновском – 39,1 тыс. руб.;

- противопожарные мероприятия – приобретение пожарной колонки к гидранту и пожарного рукава – 16,5 тыс. руб.;

- зачистка временной площадки ТБО в х. Бесплемяновском – 20,0 тыс. руб.;

- содержание и обслуживании уличного освещения – 8,6 тыс. руб.;

- мероприятия по благоустройству территории поселения – 54,2 тыс. руб.;

- ремонтные работы по укреплению дорог в х. Ржавский – 298,6 тыс. руб.

В 2014 году и 2015 году ведется реестр расходных обязательств сельского поселения.

**2.Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2016 год, а также в среднесрочной перспективе до 2019 года**

Приоритеты налоговой политики Бесплемяновского сельского поселения на ближайшую перспективу формируются с учетом изменений федерального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

В связи с этим основной целью политики в сфере доходов на ближайшие три года является сохранение налогового потенциала.

Формирование доходной части местного бюджета во многом зависит от поступления региональных и местных налогов. Принимая во внимание, что налог на имущество физических лиц и земельный налог подлежат начислению в местный бюджет поселения по нормативу, приоритетной задачей является проведение работы среди населения с целью государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включении в налогооблагаемую базу для исчисления налога.

Не менее важно активировать работу, направленную на предотвращение резкого уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест. Учитывая, что до настоящего времени не изжита практика выплаты «теневой» заработной платы, ведущей к снижению поступлений налога на доходы физических лиц, предстоит реализация мероприятий по выводу из «тени» доходов предпринимателей и легализации заработной платы.

Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения.

Актуальной является и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Администрации Бесплемяновского сельского поселения следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами, а также с хозяйствующими субъектами, что даст возможность провести глубокий анализ структуры и динамики налоговых поступлений для выявления причин и факторов, влияющих на изменение в доходах отдельных налогов.

С целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджете поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества, земельных участков, продажи земельных участков.

Одним из основных направлений является задача по поддержке малого и среднего бизнеса, а также устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности. Работа с сектором малого и среднего бизнеса должна стать одним из рычагов снижения безработицы и повышения уровня благосостояния населения.

**3.Основные направления налоговой политики на 2016 год**

 **и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики Бесплемяновского сельского поселения на 2016-2018 годы разработаны в рамках подготовки проекта местного бюджета на очередной период и являются одним из документов, которые необходимо учитывать при планировании бюджета.

Налоговая политика, с одной стороны направлена на противодействие негативным эффектам экономического кризиса, с другой на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В этой связи важнейшим фактором проводимой налоговой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы.

Одним из основных доходных источников бюджета Бесплемяновского сельского поселения является земельный налог. Следует обратить внимание на актуализацию базы данных налогоплательщиков и не допускать образование недоимки по земельному налогу.

К основным доходным источникам бюджета относится налог на доходы физических лиц. В условиях кризиса села нуждаются в новых рабочих местах. Поэтому необходимо создать благоприятные условия для создания новых рабочих мест, увеличения числа малых и средних предприятий. При этом особое внимание, необходимо обратить на вывод заработной платы из «тени», размер заработной платы должен быть не ниже минимальной.

В условиях финансового кризиса и снижения налоговых поступлений в местные бюджеты важным источником доходов поселения могут быть поступления неналоговых доходов, в том числе поступающих от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Для этого необходимо проведение инвентаризации муниципального имущества, осуществление контроля за исполнением условий договоров аренды муниципального имущества, за своевременным и полным перечислением арендной платы.

**4. Основные приоритеты бюджетных расходов**

Основные задачи бюджетной политики в Бесплемяновском сельском поселении сформированы исходя из сложившейся экономической ситуации, связанных с развитием кризисных явлений. Они направлены на повышение эффективности бюджетных расходов и достижения экономии по отдельным направлениям финансовых затрат. В период кризиса остро встает вопрос о недопустимости необоснованных бюджетных расходов и сохранении расходов на социальную сферу. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- концентрация бюджетных расходов на решение ключевых проблем и достижение конечных результатов;

- обеспечение сбалансированности бюджета поселения в среднесрочной перспективе.

В рамках основных направлений предстоит решение следующих ключевых задач:

- внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат не только на этапе планирования, т.е. формирования бюджета, но и на этапах его исполнения и проведения финансового контроля;

- взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов;

- проведение анализа эффективности всех расходов бюджета и деятельности поселения;

- формирование полноценного реестра расходных обязательств, не выходящий за рамки финансовых возможностей бюджета;

- соблюдение нормативов расходов на содержание органов власти местного самоуправления;

- совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

Бюджетная политика в социальной сфере на 2016-2018 годы должна обеспечить:

- ремонт и улучшение качества дорог;

- улучшение качества услуг в жилищно-коммунальной сфере;

- развитие системы ускоренного обеспечения жильем нуждающихся граждан путем внедрения современных схем участия населения в жилищном строительстве;

- развитие физической культуры и спорта;

- эффективное развитие культуры;

- обеспечение мероприятий по благоустройству поселения.

**5. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения – один из инструментов управления социально-экономическим развитием поселения.

Взаимоотношения бюджета Бесплемяновского сельского поселения и бюджетов других уровней будут основываться на принципах, установленных федеральным законодательством в рамках реформирования местного самоуправления. Межбюджетные отношения должны совершенствовать формы финансовой поддержки с учетом соблюдения баланса государственных и местных расходных обязательств.

Взаимоотношения органов местного самоуправления должны строиться на принципах самостоятельности бюджетов муниципального района и бюджета поселения, равенства местного бюджета во взаимодействии с областным бюджетом, взаимной ответственности органов местного самоуправления района и поселения за соблюдением обязательств по межбюджетным отношениям.

Главный принцип взаимоотношений: каждый орган власти отвечает за выполнение соответствующих полномочий. В случае передачи полномочий, они должны быть обеспечены финансовыми средствами.